ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья"

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования отдыха и оздоровления детей в соответствии с основными направлениями, предусмотренными поручениями Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 года.

С этой целью в шесть федеральных законов (от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») законопроектом вносятся изменения, направленные на повышение безопасности и улучшение качества отдыха детей.

Конкретизированы полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, касающейся организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение их безопасности. К числу предлагаемых законопроектом новелл относятся:

установление Правительством Российской Федерации порядка организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, включая общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам

передвижения), порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов); порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов, обязанность соблюдать которые возлагается на организации отдыха детей и их оздоровления, а также организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, если они занимаются реализацией конкретного вида отдыха;

установление Правительством Российской Федерации условий и порядка обеспечения безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления;

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

организация органами государственной власти субъектов Российской Федерации работы по комплексному обеспечению безопасного пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, включая: проведение мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей; контроль за соблюдением общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) и порядка организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов), а также порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

формирование и ведение федерального реестра сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

реализация органом государственной власти Российской Федерации, уполномоченным Правительством Российской в сфере организации отдыха и оздоровления детей, единой государственной политики в сфере отдыха и

оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, методическое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей, определение основных показателей эффективного функционирования организаций отдыха детей и их оздоровления, формирование потребности финансового обеспечения развития системы отдыха и оздоровления детей.

Законопроектом уточняется понятие «организация отдыха детей и их оздоровления», предусматривается установление единых требований к деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, укомплектованности их штата необходимыми специалистами.

Устанавливаются также обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления:

по обеспечению необходимых условий для безопасного пребывания детей, в том числе по соблюдению требований антитеррористической защищенности, наличию охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей;

по обеспечению соответствия работников таких организаций установленным квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам;

по оказанию услуг надлежащего качества (включая медицинские, образовательные, культурно-досуговые, туристские и экскурсионные услуги, услуги в сфере физической культуры и спорта и другие услуги);

по соблюдению установленных требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения), порядку организации их прохождения детьми, порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

по предоставлению по требованию законных представителей детей информации об условиях отдыха и о состоянии их здоровья, доступа к ребенку и возможности их общения посредством средств связи.

Законопроектом предусматривается осуществление общественного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В целях обеспечения права на безопасный отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, законопроектом предусматривается возможность предоставления им органами государственной власти и органами местного самоуправления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления и оплаты проезда к месту отдыха и обратно (при этом детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа путевки в организации, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления должны предоставляться в первоочередном порядке). В случае самостоятельного приобретения путевок законными представителями детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена возможность предоставления им компенсации стоимости путевки и оплаты проезда в размере и порядке, предусмотренными нормативными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусматриваются переходные положения, в соответствии с которыми организации отдыха детей и их оздоровления обязаны привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона до 1 января 2018 года, а организации, оказывающие услуги по обеспечению отдыха, связанного с видами спорта, туризма, иной деятельностью, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья детей, обязаны привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона не позднее 1 июня 2017 года.